



Datum

2026-04-13

Adress

August Palms Plats 1

Diarienummer

STK-2026-359

Yttrande

Till

Myndigheten för civilt
försvar

**Remiss Myndigheten för civilt försvar - Reviderade
föreskrifter och allmänna råd om kommunala
handlingsprogram enligt lagen om skydd mot
olyckor**

MCF 2025-12954

Sammanfattning

Myndigheten för civilt försvar har gett Malmö stad möjlighet att yttra sig över Reviderade föreskrifter och allmänna råd om kommunala handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor.

Yttrande

Malmö stad instämmer i att det är rimligt att handlingsprogrammen enligt lagen om skydd mot olyckor beskriver både förebyggande verksamhet och räddningstjänst för såväl fredstid som höjd beredskap.

Förutsättningar för räddningstjänst under höjd beredskap

Malmö stad konstaterar dock att staten inte har skapat tillräckliga förutsättningar för kommunerna att fullt ut uppfylla statens ambition gällande höjd beredskap. Malmö stad vill lyfta att det i konsekvensutredningen (rörande 18 §) anges att staten tillför resurser. Malmö stad anser att detta enbart delvis stämmer då det förutom personella resurser inte tillförs exempelvis fordon och annan materiel, ledningsförmåga, specialkompetenser eller personlig skyddsutrustning anpassad för höjd beredskap. Att i ett sådant läge föreskriva om att varje kommun ska beskriva hur dessa resurser ska integreras innebär att ansvaret flyttas från stat till kommun.

Olycksskyddets logiker i fredstid respektive höjd beredskap

Malmö stad anser även att logikerna för hur skydd mot olyckor bedrivs skiljer sig åt från fredstida händelser och händelser under höjd beredskap. Skydd mot olyckor har under en lång tid dimensionerats utifrån riskanalys och den analyslogik som detta innebär. Malmö stad menar att denna logik även behöver appliceras på höjd beredskap, men att det området förväntas hanteras utan koppling till sannolikhet eller konkreta



händelsescenarier. Malmö stad efterfrågar därför möjligheten för ett potentiellt tredje handlingsprogram som rör höjd beredskap.

Föreskriftens definition av riskbegreppet

Malmö stad anser det problematiskt att föreskriftens struktur inte baseras på en internationell riskdefinition. Det moderna riskbegreppet integrerar förmåga och kapacitet tillsammans med sannolikhet och konsekvens. Föreskriftens struktur gör gällande att riskerna ska beskrivas och värderas innan förmågan beskrivs, vilket betyder att förmågan och kapacitet inte beaktas. Även om det inte föreslås förändringar gällande strukturen anser Malmö stad att det bör hanteras vid en förändring för att säkerställa att handlingsprogrammet uppfyller önskvärd effekt.

Förändring av typfallet olycka med farliga ämnen

Malmö stad avstyrker förändringen att typfallet ”olycka med farliga ämnen” begränsas till ”utsläpp av farligt ämne” då ingen konsekvensbedömning har presenterats. Förändringen snävar in begreppet då alla utsläpp kan anses vara olyckor, men inte alla olyckor innehåller ett konstaterat eller nära förestående utsläpp.

Bibehålla bredden i definitionen av olycka

Malmö stad delar den uppfattade ambitionen att integrera höjd beredskap i ordinarie styrning. Men Malmö stad ser en risk med föreslagna förändringar och en alltför ensidig hantering av krigets dimensionerande faktorer. Malmö stad menar därför att bredden i definitionen av olycka bör breddas och inte begränsas än mer. Malmö stad uppmanar därför Myndigheten för civilt försvar att se över vilka andra typhändelser som bör inkluderas i ett kommunalt handlingsprogram samt hur olycksrisker kan reduceras än mer tvärssektoriellt.

Ordförande

[Förnamn Efternamn]

[Fyll i titel]

[Förnamn Efternamn]

[Här anger du om det finns reservationer/särskilda yttranden.]